

文章编号:1001-7380(2020)03-0051-05

江苏森林认证实践和探索

吕卫林¹,梁尚光²

(1. 江苏省林业科学研究院,江苏 南京 211153;2. 江苏致远森林认证中心有限公司,江苏 南京 210029)

摘要:森林认证是一种森林可持续经营认证。该文在简要回顾我国森林认证发展进程的基础上,系统总结了江苏开展森林认证取得实效即所发挥的3方面优势:创建公司、汇聚人才;广泛宣传,提高认识;凝心聚力,引导支持。剖析了当前森林认证中存在的主要问题是森林认证市场潜力大,但开发力度有待加强;认识不到位,推动力不够;人工林经营认证进展慢,产销监管链认证积极性不高。探索提出了拓宽原料林基地、非木质林产品、森林环境服务等森林认证范围的途径,建议须加大宣传力度、加强指导服务、建立考核制度、出台扶持政策、建立规范的绿色产品认证机构,为快速推进江苏森林认证规范有序发展。

关键词:森林认证;可持续;经营;实践;建议;江苏

中图分类号:F326.2

文献标志码:A

doi:10.3969/j.issn.1001-7380.2020.03.011

Practice and exploration of forest certification in Jiangsu Province

Lyu Weilin¹,Liang Shangguang²

(1. Jiangsu Academy of Forestry, Nanjing 211135, China;

2. Jiangsu Zhiyuan Forest Certification Center Co., Ltd, Nanjing 210029, China)

Abstract:Forest certification is a certification of forest sustainable management. On the basis of a brief review of the development process of forest certification in China, this paper systematically summarizes the three advantages of Jiangsu Province in carrying out forest certification: establishing companies, gathering talents; extensive publicity, raising awareness; concentration, guidance and support. This paper analyzes the main problems existing in the current forest certification, such as in spite of the great potential of forest certification market, the development should be strengthened, the insufficient understanding and impetus, the slow progress of plantation management certification, and the low enthusiasm of production and marketing supervision chain certification. Finally, the paper explores the ways to broaden the scope of forest certification are explored, such as raw material forest base, non wood forest products, forest environmental services and so on. It is suggested that we should increase publicity, strengthen guidance services, establish assessment system, introduce supporting policies, and establish standardized green product certification institutions, so as to promote the orderly development of forest certification norms in Jiangsu Province.

Key words:Forest certification;Sustainability;Management;Practical experience;Suggestion;Jiangsu Province

森林认证是一种森林可持续经营认证,起源于20世纪90年代初,现被全球又称为生态环境保护认证,是发展现代林业的必然要求^[1]。回顾我国森林认证发展进程主要经历了3个阶段:一是认知起步阶段(1995年至2002年),中国多次派员参加国际性森林认证研讨会相关活动,了解掌握潮流动态^[2]。二是启动探索阶段(2003年至2017年),中

共中央国务院发文明确要求“积极开展森林认证工作”,建立和完善中国森林认证体系建设,制订了相关文件和标准,开展试点示范工作,中国森林认证体系(CFCS)与国际森林认证体系认可计划(PEFC)实现互认^[3]。三是部署全面推广阶段(2018年至当前),国家林业和草原局专门召开全国性的会议和首届国际森林认证论坛会,全面部署推广工作,发

收稿日期:2020-04-02;修回日期:2020-04-26

作者简介:吕卫林(1985-),女,江苏溧阳人,博士。从事林业经济管理研究。联系电话:13813355799。

出通知要求各地采取一系列支持措施,保障规范健康开展森林认证工作^[4]。

截至 2019 年底,PEFC 认证了全球森林 3.26 亿 hm^2 ^[5],FSC 认证了全球森林 2 亿 hm^2 ^[6]。而中国有森林 2.2 亿 hm^2 ^[7],受到 PEFC 和 FSC 认证的面积仅占 2.5%和 0.47%。

1 江苏森林认证的实践

江苏开展森林认证起步较早,工作规范,措施有力,成效较为显著。

1.1 创建公司,汇聚人才,打造高素质的精干认证队伍

江苏的森林认证工作正式启动于 2013 年,次年江苏致远森林认证中心有限公司就捷足先登,先后组织一些技术人员参加国家森林认证管理部门的培训,顺利通过考试,获得了中国国家认证认可监督管理委员会、中国认证认可协会资质和人员认定。当时全国具有这种资质的认证机构仅有 6 家(国内 4 家,国外 2 家)。公司现拥有森林认证审核员 32 人,其中正高级职称的审核员 7 人,副高级职称的审核员 10 人。省内外相关林业科研和教学院校技术人才也积极参加国家级培训考试,兼任企业审核员。公司严格按照标准要求,建立规范程序和相关制度,加强人员培训,强化内部管理,森林认证工作有序开展,从森林经营、非木质林产品经营认证开始,拓展到产销链监管、森林公园生态环境服务、自然保护区生态环境服务、珍贵濒危野生动物饲养管理、珍稀野生植物等方面认证。

至 2019 年底,国内已获森林认证资质的企业 23 家(含国外 2 家),真正可以开展工作的仅 8 家,但是具备全面履行森林认证职能能力的机构全国仅此 2 家。江苏致远公司认证的规范、规模、成效均获得中国森林认证委员会国家相关部门的认可,并受到社会的一致好评。目前,该公司为国内华东地区唯一具有森林认证(FM、COC、WL)全项资质和能力的认证企业,正在拓展的认证项目有森林消防队伍建设认证、森林养生基地建设认证、人造板甲醛含量认证和森林产品认证等。认证企业范围主要立足江苏,另外还覆盖到浙江、江西、安徽、广东等省。

1.2 广泛宣传,提高认识,全面进军森林认证服务领域

推进森林认证有利于加速林业国际化进程,是

建设现代林业的内在要求,是开拓市场的有效工具,也是促进林业企业加快发展的有力举措^[8]。江苏省林业资源匮乏、但产业较为发达,在全国林业产业中占有重要位置。森林认证,与林业产业关联度大,充分利用森林认证助推林业产业提档升级,已成为江苏林业的又一张新名片。江苏林业部门和社会企业联手,利用报纸、杂志、网络等多种媒体广泛宣传森林认证作用意义、标准要求、实践做法及相关方面内容,组织编印了与森林认证相关的法律法规、规范性文件等,用于宣传和培训。已开展各类培训 50 多场次,协助国家森林认证委员会在江苏成功举办了“中国首届茶叶森林认证高峰论坛”。以江苏非木质林产品认证为素材,拍摄的茶叶森林认证宣传片《走可持续发展之路——中国森林认证(茶叶篇)》,用于国内外森林认证宣传交流。

在中国森林认证委员会协会、中国合格评定国家认可委员会、中国认证认可协会和江苏省林业局的指导下,公司建立了较为完善的认证体系,制订了《程序文件》《质量管理手册》,不断修改和完善《作业指导书》《现场认定审核文件》《记录文件》,坚持规范开展森林认证准则行为。经过多方的共同努力,目前已有 60 余家森林经营单位、林产品加工企业获得认证证书,其中非木质林产品 50 家,包括江苏虞山、大阳山等 7 家森林公园和南京市溧水区国营林场、南京红山动物园、沭阳县桑墟镇榆叶梅苗木基地等。非木质林产品方面,苏州东山“碧螺春”、句容“茅山长青”、南京江宁“雨花”、常州“金坛雀舌”等 7 个茗茶品牌通过了森林认证;无锡阳山和武进水蜜桃等知名果品也已通过了林果类的森林认证。

1.3 凝心聚力,引导支持,做大做强森林认证市场

森林认证是林业科学发展的有效载体。省级相关部门及部分地方政府领导重视该项工作,充分认识到抓森林认证就是抓绿色发展,可有效促进社会经济和生态协调发展,积极做森林认证工作的支持者和参与者,从政策上、业务上进行引导,鼓励并积极扶持森林经营单位开展森林认证^[9]。省林业局认真执行国家林业和草原局相关文件精神,结合本省实际情况,积极支持和推广森林认证。

1.3.1 立项支持 2018 年江苏省林业局转发《国家林业局规范森林认证工作健康有序开展的通知》,并要求各市县林业主管部门高度重视森林认证工作,健康有序推进森林认证工作。省林业局和省财

政厅已联合发文,将森林认证列入专项资金扶持范畴;2019年又将森林认证列入省林业科技创新与推广项目,对省内国营林场及相关单位开展森林认证工作给予资金扶持。

1.3.2 科技支撑 江苏省林业科学研究院与南京市溧水区林场实行挂钩合作,修编林场的森林经营方案,有效开展森林认证工作。泗阳是中国唯一的“杨树之乡”和“中国绿色板材之乡”,为促进泗阳林业可持续发展,实施板材产业国内、国际发展战略,提高林业综合效益,2019年初,经省林业局推荐,泗阳县林业中心与国家林业和草原局科技发展中心签订了《泗阳县木材原料基地森林认证能力建设林业科技发展项目合同书》,目前泗阳3 333 hm²原料林森林认证试点工作正在进行之中。

1.3.3 共商推广 2018年在南京召开全国首届“森林认证工作座谈会暨森林认证高峰论坛”,利用国内外森林认证专家和领导济济一堂之机,省林业局和相关重点市县的林业部门、龙头企业、国有林场负责人参会,凝聚全省林业系统共识,共商森林认证推动推广大计,使全省森林认证工作取得突破性进展,力争成为江苏林业工作争创全国特色的又一亮点和品牌。

1.3.4 齐抓共推 阳山水蜜桃是无锡惠山区的亮丽名片。为促使阳山水蜜桃进一步规范生产,开拓国内国际市场,有效打击假冒伪劣产品,提高其综合效益,寻求开展森林认证是一个重要突破口^[10]。在开展森林认证中,惠山区和阳山镇两级政府强力推动、无锡市惠山区阳山水蜜桃桃农协会负责牵头,6家水蜜桃生产企业积极参与,形成一个充满活力的联合认证阵容,其1 333 hm²水蜜桃生产基地一举通过森林认证,并获得中国森林认证证书^[11]。苏州吴中区洞庭山碧螺春茶叶开展森林认证中,也是采取政府、社会企业和生产经营者合力推进,同样取得良好效果。据统计,产品贴标后综合效益提高10%—15%。

2 当前森林认证中存在的主要问题

全省森林认证工作虽然有了一个好的开端,但与发展江苏林业高效产业目标要求还存在差距。

2.1 森林认证市场潜力大,开发力度有待加强

截至2018年底,江苏省级以上自然保护地209个,其中森林公园68家,目前仅认证10家;有茶园面积2.3万hm²多,仅认证近3 333 hm²;果树种植

面积27.8万hm²,仅认证2 000 hm²;竹林、人工林经营、木制品加工企业森林认证还未涉及。全省人造板产量近6 000万m³,竹木地板产量已逾亿m³,生产企业6 000家以上,但开展产销监管链认证企业仅为15家。江苏市场潜力大,森林认证才是刚刚起步,有待进一步拓展。

2.2 认识不到位,推动力不够

国内森林认证目前还处在起步阶段,为非强制性,以企业自愿为主,市场没有明确要求,认证与非认证产品在国内市场还没有明显的价格优势。在国际上北美、欧盟等部分发达国家市场对森林认证有明确要求,实行市场准入制,并做到优质优价,森林认证产品畅销^[12]。国内大多数公众对森林认证不了解,重要性认识不足,环境保护意识较为薄弱。鼓励优先使用和消费森林认证产品,尚未成为保护生态环境的共识和行动。

2.3 人工林经营认证进展慢,产销监管链认证积极性不高

江苏省以平原林业为主,面广量大的人工林是农户家前屋后的四旁植树及水网、路网、农田林网的树木,经营主体是农户,而林业加工企业涉入大面积人工林栽植较少。开展森林经营认证标准要求高,工作量大,必须要考虑人力物力财力的投入成本,所以全省人工林森林经营认证进展缓慢,不能足额向市场和企业提供认证原料。进入产销监管链的受过森林认证的木材等林产品不足,造成通过产销监管链认证只有形式而无直接的经济利益,这也是加工企业对此兴趣不高的原因之一。要求企业同时开展森林经营认证和产销监管链认证,费时费力费财,难度大。

3 加快推进森林认证的探索

加快森林认证,有利于助力林业产业发展,创建江苏林业特色,争创国内领先,这是提升绿色江苏建设在新形势下的一条有效途径,更是践行“绿水青山就是金山银山”生态理论的重要抓手。如何快速推进江苏森林认证,现提出如下探索建议:

3.1 拓宽森林认证途径,服务绿色江苏建设

3.1.1 加快原料林基地认证,服务于木材加工产业 江苏省杨树成片林达26万hm²,再加上大量的四旁植树,年提供杨木635万m³。杨树木材用途广,许多工厂都用作制造胶合板、复合板、层压木及包装箱,杨树的梢头枝桠和加工剩余物可以作为纤

维板和刨花板的原料。江苏的木制品生产企业 30%左右的原料,均来自杨树材料。建议认真总结泗阳森林认证经验,以县为单位,政府部门牵头开展杨树基地联合认证,并给予适当财政支持,既可打造江苏杨木品牌,又可缩短木制品生产、加工企业认证周期,减少认证费用,提高企业效益,促进杨树产业健康发展。

3.1.2 拓展非木质林产品认证,服务于林下经济产业 利用时空和各类植物之间生物学特性差异,发展林下各类经济产业,可有效提高土地利用效率,是增加林农增收的一条途径。在这方面江苏省起步较早,2001 年省林业局就召开全省现场会,总结推广了一整套的林农、林牧、林畜、林渔、林药、林特等多种立体复合生产模式,促进了高效林业的发展。建议在继续做好茶叶森林认证的基础上,将林下经济果品、食用菌、药材等作为森林认证的重点,通过森林认证提高林下产品的知名度和附加值,为产品出口打开绿色通道。

江苏森林和湿地公园众多,生态旅游资源丰富,森林和湿地生态旅游人数已超过 8 000 万人次,直接旅游收入 40 多亿元,带动相关产值达 400 亿元。通过森林公园认证,能进一步规范森林公园管理水平,提升发展森林旅游产业质量。森林康养是森林生态产品的一项全新内容,并作为可持续现代林业发展的新业态,广泛受到政府热切关注和社会公众的追捧。为促进森林康养产业健康有序发展,国家林业和草原局、民政部、国家卫生健康委员会、国家中医药管理局发布《关于促进森林康养产业发展的意见》,积极开展森林养生基地和康养基地认证,强化森林养生功能,为消费者打造更多、更好的森林旅游基地,为森林旅游产业发展提供服务。

据江苏省相关专业规划预测,至 2022 年全省林下经济规模发展到 53 万 hm^2 ,年产值突破 500 亿元。林下经济产品认证市场巨大。

3.2 研究制订和落实相关措施,为快速推进森林认证保障服务

3.2.1 加大宣传力度,营造推进氛围 针对目前国内森林认证标准和管理推广体系还不完善,社会普遍对森林认证认识不足,就连一些林业主管部门尚未完全清楚,存在认识上的误区。建议各级林业部门进一步组织学习党和国家关于加快林业发展,开展森林认证等方面的文件精神,从加速林业国际化进程和促进生态文明建设的高度,务必把森林认证

开展工作抓紧做实做好。加大宣传力度,利用电视广播、报刊杂志、互联网络等各种媒体及林产品展销会、推介会、相关森林节宣传森林认证的重要性,普及森林认证的基本知识,扩大影响,倡导绿色消费。加强推广培训力度,使森林认证的管理者、生产者和社会消费者联合同步响应森林认证,积极参与森林认证工作,营造强烈的推进森林认证氛围。

3.2.2 加强指导服务,建立考核制度 加强森林认证建设和管理是新时代生态文明建设赋予林业部门一项全新的工作职能,建议加强领导,明确分工,责任到人。采取一系列措施,将森林认证纳入工作范围,如同造林、保护、森林防火等林业专项工作一样,有布置、有推动、有检查、有考核。从宣传培训到开展试点、示范再到全面推广,做到有长远规划和年度执行计划。建立考核制度,将完成森林认证任务指标与年终绩效挂钩、与先进单位和先进个人评选挂钩、与晋升和晋级制度相关联。积极总结、筛选和推广适应的森林认证科技成果和成功经验,建立一支综合素质较强的森林认证推广和管理队伍,促使森林认证工作纳入规范有序、健康发展的快车道,为林业可持续发展发挥应有的作用。

3.2.3 出台扶持政策,加快森林认证步伐 森林认证从形式上看是市场行为,但综合分析,更是一种社会经济和生态效能并举的有机结合体,具有广泛性和公益性。建议各级政府应予以高度重视,将其列入快速发展社会经济的重要议事统筹谋划。例如,制定森林认证方面的金融财政扶持政策,并在信息服务和技术指导等方面做好优质服务;社会采购目录中增加相关森林认证产品内容,优先采信认证结果;制订推进森林认证目标责任制办法,由综合部门牵头进行绩效考核。各级林业龙头企业评审时,优先考虑通过森林认证的企业,各项优惠政策给予倾斜,鼓励和促进江苏更多的森林经营者寻求认证,采用认证,让森林认证逐步为涉林各界和社会普遍认可。

3.3 认真对标找差,建立规范的绿色产品认证机构

为加快建立系统、完整的生态文明制度体系,解决我国目前绿色产品认证及其标识不统一、产业政策与财政政策难配套、产品更新换代和产业结构调整政策难落实等现实问题,国家认证认可监督管理委员会制定 RBT 242《绿色产品认证机构要求》行业标准,这为开展森林认证提供了良好契机,同时也为森林认证工作提出了更高的要求。森林认证机

构人员须加强培训,认真学习,深刻理解全面掌握这一行业标准,不断完善提高自身综合素质,能够满足对产品的环境保护和资源节约属性进行评价的知识和技能,需要掌握对可再生能源利用产品认证的专业能力,熟悉运用对有机产品进行认证的能力,面对复杂的多场所或较大组织能顺利开展认证,确保认证结果的公平性和一致性。

4 结语

森林认证为经营者提供了更为科学先进的管理理念,既能促进森林资源的有效保护,又能促进森林生态系统的良性循环,高度契合林业高质量发展的要求和内涵。社会呼唤森林认证,市场需求森林认证,政府推动森林认证,林农依托森林认证。只要认识到位,形成合力,落实政策,措施扎实,规范有序,森林认证一定会继续蓬勃发展。

参考文献:

- [1] 李冬林,江浩,张亚楠,等.江苏开展森林认证试点的初步认

识与思考[J].江苏林业科技,2015,42(3):50-54.

- [2] 王红春.森林认证审核概论[M].北京:科学出版社,2014.
- [3] 梓叶.中国森林认证体系(CFCS)与森林认证体系认可计划(PEFC)实现互认[J].中国人造板,2014(4):43.
- [4] 王莉娟.中国森林认证 CFCC 简介及其发展现状[J].国际木业,2019(6):14-15.
- [5] PEFC全球认证数据统计(2019)[EB/OL]. <https://www.pefc.org/resources/publications>.
- [6] FSC事实与数据报告(2019)[EB/OL]. <https://fsc.org/en/facts-figures>.
- [7] 全国绿化委办公室.2019年中国国土绿化状况公报[EB/OL]. [2020-02-12]. <http://www.forestry.gov.cn/>.
- [8] 吕爱华,赵劼,张宏亮,等.森林认证对我国森林经营的效益分析[J].浙江林业科技,2013,33(2):79-83.
- [9] 王亚明,于玲,韩菲.关于中国开展森林认证的几点建议[J].林业经济,2011(4):36-39.
- [10] 刘霞.阳山水蜜桃追“绿”记[N].中国绿色时报,2019-03-11.
- [11] 徐斌,胡延杰,陈洁.中国集团林森林认证模式研究与联合认证实践指南[M].北京:中国林业出版社,2018.12.
- [12] 曹福亮.森林认证推进中国绿色进程[N].中国绿色时报,2019-03-11.

(上接第10页)

- [4] 于淑玲.榆钱的营养与保健的探讨[J].中国食物与营养,2009(9):60-61.
- [5] 郭金博,施钦,熊豫武,等.盐碱混合胁迫对‘中山杉406’生长及光合特性的影响[J].南京林业大学学报(自然科学版),2019,43(1):61-68.
- [6] 陈宣,陈加利,郑道君,等.温度和NaCl胁迫对桑树种子发芽的影响[J].现代农业科技,2017(22):234-236.
- [7] 刘克彪,姜生秀.干旱和钠盐胁迫对罗布麻种子萌发的影响[J].草业学报,2016,25(5):214-221.
- [8] 张秀玲.温度和盐分胁迫对野生大豆种子萌发的影响[J].大豆科学,2014,33(2):195-198,202.
- [9] 曹宇.不同温度对刺榆种子发芽特性的影响[J].林业科技,2017,42(1):9-11.
- [10] 赵雨云,李阳林.不同温度对烟草种子萌发特征的影响[J].安徽农学通报(上半月刊),2011(23):53-54.
- [11] 杜锦华,刘东玲,常海飞,等.不同温度处理对香紫苏种子萌发特性的影响[J].安徽农业科学,2010,38(29):16227-16229.
- [12] 桑颖颖.无患子种子休眠与萌发特性的研究[D].南京:南京林业大学,2017.
- [13] 刘寅哲,张义.不同温度下复合盐胁迫及恢复对紫花苜蓿种

子萌发特性的影响[J].种子,2009,28(11):22-25.

- [14] 宋庆云,黄圣,吕艳伟.盐碱胁迫对白榆种子萌发和幼苗生长的影响[J].种子,2018,37(7):15-18.
- [15] 刘炳响,王志刚,杨敏生,等.模拟盐胁迫对白榆种子发芽、出苗及幼苗生长的影响[J].草业学报,2012,21(5):39-46.
- [16] 郑庆钟,李发明,朱淑娟,等.不同处理对沙生针茅种子萌发的影响[J].生态学杂志,2016,35(1):63-71.
- [17] 关雪莲,董连新.温度和盐分胁迫对新疆鼠尾草种子萌发的影响[J].中国野生植物资源,2013,32(4):24-25.
- [18] 岳莉然,程贝贝.盐碱胁迫及干旱胁迫对大花剪秋萝种子萌发的影响[J].北方园艺,2019(10):86-93.
- [19] 王志强,杨哲,杨凡,等.盐碱胁迫对酸枣种子萌发的影响[J].塔里木大学学报,2016,28(3):52-57.
- [20] 朱杰辉,林鹏,刘明月.温度和盐分胁迫对野大麦种子萌发的影响[J].草业科学,2007(12):30-34.
- [21] 张通颖,盛军,王柔懿,等.盐碱胁迫和温度对猪毛蒿种子萌发的影响[J].草地学报,2019,27(3):581-588.
- [22] 蔺吉祥,李晓宇,唐佳红,等.温度与盐、碱胁迫交互作用对小麦种子萌发的影响[J].作物杂志,2011(6):113-116.
- [23] 曹满航,李进,张婷,等.温度和水分及盐分胁迫对银沙槐种子萌发的影响[J].西北植物学报,2011,31(4):746-753.