

文章编号:1001-7380(2016)04-0053-03

射阳县林业有害生物专业防治队伍建设思考

李建平<sup>1</sup>, 祁祥春<sup>2</sup>, 胡长林<sup>1</sup>

(1. 射阳县林场, 江苏 射阳 224300; 2. 射阳县林业工作站, 江苏 射阳 224300)

**摘要:**建设林业有害生物专业防治队伍是增强林业有害生物防治能力,提高防治效果的重要条件。该文从射阳县林业有害生物防治现状及其专业防治队伍建设情况出发,以射阳县林场专业防治队伍建设为例,分别从加强政府引导、组织业务培训、规范队伍运作、防治业务责任落实、落实资金等5个方面入手,论述建立专业防治队伍的重要性、迫切性、必要性,及建设专业防治队伍的措施,提出建设发展好专业防治队伍的建议。

**关键词:**林业;有害生物;专业防治;队伍建设;运行模式;射阳县

**中图分类号:**S763      **文献标志码:**C      **doi:**10.3969/j.issn.1001-7380.2016.04.014

随着人们生活水平的提高,园林城镇、美丽乡村建设力度不断加大,绿色森林在生态文明建设中的作用越来越受重视,保护好林业资源成了全社会关心的大事。林业有害生物防治是森林保护的重要内容,是一项技术性较强、时效性较高的工作。为全面加强林业有害生物防控工作力度,确保森林资源安全,建设好林业有害生物防治队伍显得尤为迫切和重要。笔者就射阳县林场建立林业有害生物专业防治队伍的成功经验,谈点林业有害生物防治队伍建设的想法,供参考与借鉴。

1 专业防治队伍建设现状

射阳县位于江苏盐阜平原东部,东临黄海,土地2 783 km<sup>2</sup>,下辖15个镇区,245个村居。至2015年全县森林覆盖面积51 306 hm<sup>2</sup>,其中有林地31 018 hm<sup>2</sup>、灌木林地(含桑果)6 462 hm<sup>2</sup>、四旁树占地面积13 826 hm<sup>2</sup>,林木覆盖率28.3%。城市绿化覆盖面积828 hm<sup>2</sup>,绿地面积941 hm<sup>2</sup>,人均公共绿地23.49 m<sup>2</sup>。农村造林树种有意大利杨树、水杉、银

杏、湖桑等,城市绿化树种及品种超过百种。全县育苗面积近1 000 hm<sup>2</sup>。主要发生虫害为食叶害虫和蛀干类害虫<sup>[1]</sup>。

单一的造林树种,极易造成林业有害生物的发生。近年来,县政府把林业有害生物防治工作当作保护林业资源重要工作来抓。特别是2013年发现美国白蛾以来,县政府高度重视,成立了射阳县美国白蛾防控工作领导小组,制定了《射阳县美国白蛾防控应急预案》,每年与各镇区签订美国白蛾等重大林业有害生物防控目标责任状,利用县政府财政专项资金、林业专项资金购置喷雾机等药械393台(套)、甲维盐等农药32 t、杀虫灯260盏、美国白蛾专用智能测报仪4台(套)等。同时重点要求各镇区及有关单位成立病虫害专业测报队伍、防治队伍。然而,目前全县仅射阳县林场成立了1支专业防治队伍,镇村还没有建立林业有害生物专业防治队伍,都是以临时抽调人员成立打虫小分队,以解燃眉之急(见表1)。

表1 射阳县林业有害生物专业防治组织情况

单位	防治人员/人		人员性质		林业防治经历	是否专业培训	药械配备/台		性别	年龄/岁		学历			职称	
	专业	临时抽调	专业	临时抽调			大型器械	小型器械		20-50	50以上	专科以上	高中	初中以下	初级	中级
县林场	4	11	4	职工	3 a以上	是	2	20	男	5	10	5	5	5	4	1
镇(15个村)	0	30(每村2人)	0	村民	无	否	0	30	男	0	30	0	0	30	0	0

收稿日期:2016-07-20;修回日期:2016-07-29

基金项目:2015年度农林渔病害防治及处理经费(林业有害生物防治)专项资金(苏财农[2015]81号)

作者简介:李建平(1968-),男,江苏射阳人,工程师,大学本科毕业,现任场长,长期从事森林资源培育、保护与管理。E-mail:15358298811

@163.com

射阳县林场是国有林业场圃,在造林、资源管理、病虫害防治等森林经营方面有着丰富的实践经验。该场于 2012 年通过申请注册了射阳县啄木鸟森林病虫害防治队伍,人员共 15 人,既有林业技术人员,又有长期从事林业生产的职工,还有较好的林业专业知识。成立专业防治队伍首要目的是为该林场林业有害生物防治服务,配备了车载式高射程喷雾机 2 台,手推式喷雾器、担架式喷雾机、背负式喷雾器 20 台余主要防治器械。主要开展化学药物防治<sup>[2]</sup>,防治范围为本场、全县重要生态区位(国道、省道、河流)及镇村的林区。目前该专业队伍是由林场管理,所有费用由林场支付。同时,专业队伍通过政府购买服务等方式,补充运行经费不足。射阳县近年来发生的多次森林有害生物,都是由该专业队伍进行防治。2014—2015 年与交通部门合作,对县域境内的沈海高速、沿海高等级、陈李线等国道、省道、县乡道、乡际道 56 条 1 140 km 的公路进行了防治;年防治作业面积达 700 hm<sup>2</sup>。2015 年对临海镇进行了整体承包防治,主要是全镇通村道路、河圩堤林木及渠西、五岸、兴圩 3 个村村庄树木进行了美国白蛾的防治,全镇防治作业面积达 4 000 hm<sup>2</sup>。临海镇由于对第 1 代美国白蛾进行了防治,与没有专业防治队伍防治的四明、海河等镇相比,效果明显。由于临海镇第 1 代美国白蛾防治彻底,目前美国白蛾未发现抗药性,第 2 代、第 3 代美国白蛾发生较少,而四明、海河等镇虫害就很重。

## 2 专业防治队伍存在的问题

### 2.1 专业防治队伍不足,结构不稳定

由于领导不重视,镇村干部对林业有害生物防治认识不足,不愿投入人力和财力建设专业防治队伍。认为林木生长的周期长,农民自己喷点药,当年林木不死亡就行了。殊不知,当虫子把道路 2 侧树叶一夜吃光、小区居民生活受困扰、农户室内爬满虫子时,产生的社会影响有多大<sup>[3]</sup>。总认为建设病虫害专业队伍防治是浪费人力财力,不值得。目前,单家独户的防治,无论是防治理念、防治设施、防治手段、防治技术,还是防治力量,都无法适应全县林业有害生物防治工作的需要。

### 2.2 防治人员无专业防治知识,素质参差不齐

镇村参加防治人员都来自于农民,都是临时抽调的,文化层次参差不齐,没有接受过专业培训,对害虫防治适期不了解、农药配比不准确、药械性

能不熟悉、操作时对人身不保护等问题,常出现害虫打不死,防治人员农药常中毒,误工误时,防治效果不佳的现象。

### 2.3 配备药械分散,统防统治能力差

近年来,本县各镇村相继购置了一批药械,但较为分散,大都是平均分配,每村也只有 1—2 台背负式喷雾器,防治较为零散,顾头不顾尾,草草过场。大都是迫于林业部门压力,临时抽调村民开展防治工作,走形式,病虫害暴发时无法应对。

### 2.4 队伍建设缺乏资金支持,防治手段落后

建设专业防治队伍,药械的配备,药品的购置,人员的培训,必备的劳务,都需要经费支撑。而县乡 2 级财政普遍困难,无力支付正常林业有害生物防治开支,导致机械使用后期维护、保养跟不上,使用时经常出现电瓶、遥控、发电机、电线路、水线路的故障发生,影响防治工效。

## 3 专业防治队伍建设必要性

### 3.1 增强应急处置能力的需要

林业有害生物暴发是一种突发性自然灾害,具有蔓延速度快、危害程度重的特点,直接威胁到人们的日常生活、衣食住行。为此,应建立健全突发事件应急机制,在组织、技术、资金、物资上做好应急准备,特别是应急防控人员队伍建设。一旦发生突发事件,专业防治队伍在统一组织、统一指挥、统一部署下,能分级联动,各负其责,协同作战。

### 3.2 加大控灾减灾力度的需要

林业有害生物防治必须贯彻“预防为主,科学防控”的原则,强化生态安全,建立健全林业有害生物的监测预警体系、应急救援体系<sup>[4]</sup>。林业有害生物专业防治队伍能够实现林业有害生物防治的标准化、规范化、科学化、信息化,实现拉得出、打得响,实现灾害可持续控制,把灾害减少到最低程度。

### 3.3 提高保护森林资源的需要

为了保护射阳县森林资源,必须组建林业有害生物防治专业队伍,提高林业有害生物防治能力,提高林业有害生物防治队伍的科学防治水平,多使用生物农药减少环境污染,对实现射阳县林业可持续发展有着重要的作用<sup>[5]</sup>。

## 4 专业防治队伍建设的措施和建议

### 4.1 加强政府引导和媒体宣传,提高全民林业有害生物防治意识

推进林业有害生物防治专业队伍建设工作,加

强领导是关键。政府要将防治工作作为政府为林农服务工作的重要内容,安排专题研究。要充分认识到专业防治队伍建设的重要性,要在组织、资金、技术等方面全力支持。加强宣传,提高全民林业有害生物防治意识。

#### 4.2 采用政府引导、市场运作的模式

专业化防治队伍,要根据“政府引导、市场运作、自愿参加、民办公助、互利互惠”的原则,以行政推动和林农自愿相结合,以先进的森林保护技术和森林保护机械为依托,按照统一测报、统一防治指标、统一药剂、统一施药时间的“四统一”要求,采取承包防治、代防代治、政府应急防治等多种形式,以有偿服务方式达到集中、统一防治目的。

#### 4.3 加强业务培训

通过业务培训、实战演练,了解当地林业有害生物发生规律,掌握防治技术,熟悉施药器械的使用方法及注意事项。县林业部门不定时地对林业有害防治专业队伍进行相关技术指导,解决在防治过程中遇到的问题,进一步增强林业有害生物防治的专业化服务能力,不断提升林业有害生物防治专业队伍的整体技术水平。

#### 4.4 加强领导,规范管理

(1)组织好防治队伍。根据全县林业发展需要,由国有林场和苗圃实体单位牵头组织实施,吸纳有一定文化知识、熟悉林业有害生物防治的人员组成防治专业队伍,每队队员10—15人。

(2)配齐防治器械。要配备车载式高射程喷雾机、手推式喷雾机、烟雾机、杀虫灯等林业有害生物防治必备防治器械。

(3)分类服务。技术人员提供技术咨询服务,通讯便利者提供信息服务,示范林区提供林业有害生物防治展示服务,代治药械者提供“代治”服务,并为本县重大林业有害生物防治提供情报、农药、药械“代治”等配套服务。

(4)规范技术要求。专业队防治前要现场调查,确定防治路线、防治药剂、规避范围。据虫情发

生特点及具体地段,选择适当的器械进行防治,如绿色通道用车载式高射程喷雾机,成片林使用烟雾机较多,道路2侧选择车载式、手推式器械较多。防治一定要和预测预报结合起来,抓住防治的最佳时间,抢在大暴发前的活跃期,确保防治效果。

(5)严格制度责任。日常安排专人负责维护防治设备,以便及时应对突发性的林业有害生物防治需要。从机械的管理和维护,药品的存放使用,器具的进出库,防治的安全生产,以及与防治单位都要签定责任状,做到责任到人,确保防治效率。同时建立好全过程防治档案,包括药物的使用比例,每日的天气和防治的工作量等。

#### 4.5 争取多渠道落实防控资金

森林病虫害防治具有时间急、来势猛、有效防治周期短的特点。要达到拉得出、打得响,保证人员培训到位、机械维护到位、防治效果到位的要求,经费保证是前提。林业有害生物防治属于公共事业,尽可能要将林业有害生物防治经费纳入公共财政支持的范围,列入地方政府财政预算,并多渠道筹措资金,形成稳定的投入机制。同时,通过为政府和部门提供防治服务的形式获取防治费用。如2015年、2016年,射阳县林场县啄木鸟专业防治队伍通过对交通部门全县1 000 km,面积近千公顷林地,签订防治合同,落实防治责任,共得防治费用20万元。

#### 参考文献:

- [1] 蔡平,祝树德.园林植物昆虫学[M].北京:中国农业出版社,2003.
- [2] 陈杰林.害虫综合防治[M].北京:中国农业出版社,1993.
- [3] 迟德富,严善春.城市绿地植物虫害及其防治[M].北京:中国林业出版社,2001.
- [4] 才琪,张大红.我国林业有害生物防治效率的分析[J].中国森林病虫,2016,35(3):34-37.
- [5] 江博源.森林病虫害防治工作存在的主要问题及时对策[J].林业科技,1997(3):61-62.