

文章编号:1001-7380(2016)01-0047-05

## 生态文明背景下南京市郊野公园的建设思考

肖 威,鲁 月,张明娟,郝日明\*

(南京农业大学园艺学院园林系,江苏 南京 210095)

**摘要:**分析了近年来南京市郊野公园的实践现状与发展特点,并针对目前南京市郊野公园规划发展的的问题与局限,提出了进一步发展规划的策略,即宏观考虑,系统布局;农业转型,城郊优化;自然野趣,生态保育;主题特色,游憩体验。期望能对南京市郊野公园未来的建设管理起到实际的指导和推进作用。

**关键词:**城市规划;郊野公园;生态文明;南京市

**中图分类号:**TU986.5<sup>+</sup>2 **文献标志码:**C **doi:**10.3969/j.issn.1001-7380.2016.01.013

### Considerations on the construction of country parks of Nanjing's in the context of eco-civilization

XIAO Wei, LU Yue, ZHANG Ming-juan, HAO Ri-ming\*

(College of Horticulture, Nanjing Agricultural University, Nanjing 210095, China)

**Abstract:** In this paper, we analyze present situation and the development characteristics of Nanjing's country parks. And aiming at the existing problems, we also put forward the corresponding planning strategies as systematic allocation, suburban optimization, ecological nursing and thematic pastime in order that plays a practical management guidance and propulsion role on construction of Nanjing's country parks.

**Key words:** Urban planning; Country park; Eco-civilization; Nanjing

党的十八大以来,生态文明建设进入建设中国特色社会主义的“五位一体”的总布局<sup>[1-2]</sup>。江苏省委、省政府制定出台的《江苏省生态文明建设规划》,提出了“推进生态文明,建设美好江苏”的宏伟战略;南京市为加快推进生态文明建设,创建生态文明先行示范区,根据《市委市政府关于加快推进生态文明建设创建全国生态文明先行示范区的意见》、《南京市生态文明建设规划(2013-2020)》,特制定了《南京市加快推进生态文明建设三年行动计划(2015-2017)》,提出“到2017年,建成以主城区为中心向郊县辐射、分布均匀、特色显著的郊野公园网络体系”。南京市郊野公园的建设,是贯彻落实关于推进生态文明建设,实现城乡统筹发展要求的重要载体和具体体现<sup>[3]</sup>。

当前市区城市园林在不断完善的前提下,工作重点渐渐向市郊转移。南京市利用城市边缘区和远郊的山林和水体等优越的自然风景资源系统布局、建设郊野公园体系,使其成为服务于城市的永久性的开放空间,有利于保护优质的自然风景、人文古迹资源,优化城郊结合部及郊区乡村生活、生产、生态格局,避免了城市无序扩展对自然资源的破坏,遏制城市“摊大饼”式的恶性发展,逐步形成与城市发展相适应的大都市游憩空间环境的重要功能区。南京市郊野公园建设目前呈现进一步复兴并发展的趋势。本文基于郊野公园特殊的功能内涵,对南京市郊野公园的建设现状及其功能特点进行深入分析,并结合南京生态文明建设规划内容及南京市城市发展格局和方向,对其远期发展的规划策略进行了深入的研究。

收稿日期:2016-02-01;修回日期:2016-02-10

**基金项目:**国家自然科学基金“特大型城市中公园绿地的生态用地效率研究——以南京市为例”(31200530);江苏省住房和城乡建设厅课题“基于地域特色的江苏省城市园林绿化适生植物应用研究”

**作者简介:**肖 威(1991-),男,湖北赤壁人,硕士研究生。研究方向:大地景观与生态修复。

\* **通信作者:**郝日明(1959-),男,江苏南京人,教授,硕士生导师。研究方向:植物与景观生态学。

## 1 南京市郊野公园的建设背景与现状

郊野公园这一上世纪中期出现的新型公园绿地类型,近年来在南京市得到了科学有序的发展。《南京市总体规划》(1991-2010)中就提出了在南京市近郊建设大型郊野森林公园的设想。2006年,南京市相关部门联合拟定了《关于加强郊野公园建设的实施意见》,同时规划了46个郊野公园,并修编写入南京绿地系统规划之中。分3步来规划建设,主要包括推荐新建的郊野公园,已建、在建郊野公园和建议控制的郊野公园地区(见图1)。规划之初的郊野公园命名不是非常明确,概念被放大、泛化,其建设以政府为主导,资源基础大部分基于南京市自然优越的山水风景资源。

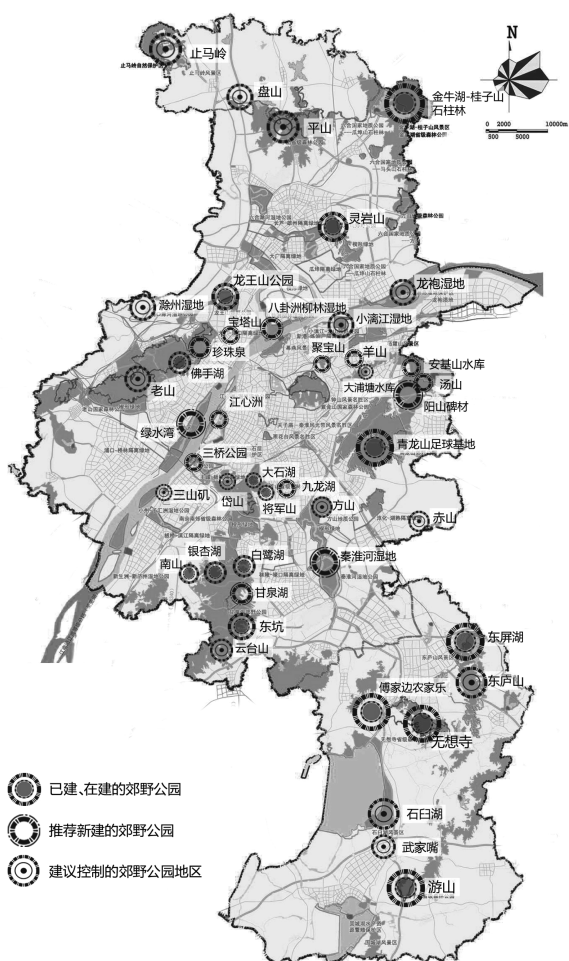


图1 南京市郊野公园规划体系

目前南京市已基本建设完成的郊野公园有36个,其中聚宝山、羊山、灵岩山、平山、老山、牛首山、汤山等12个以山林为主题,金牛湖、九龙湖、甘泉

湖、银杏湖、佛手湖等7个以湖泊为主题,鱼嘴湿地、七桥瓮湿地、绿水湾湿地、新济洲湿地、上秦淮湿地等10个以湿地为主题,桂子山石柱林、阳山碑材、方山等3个以地质景观为主题,江心洲、傅家边等2个以农业观光为主题,滨江风光带、三桥公园等2个以滨江生态为主题,总面积约为450 km<sup>2</sup>,约占全市总面积的10.5%。这36个郊野公园散布在城郊,公园以自然野趣的森林、湿地及农田景观为主,并配有供游人游憩使用的公共服务设施,为中心城区市民以及公园周边居民提供了免费、易达的娱乐休闲场所。南京郊野公园依托其优越的地理区位,秉赋优美的自然资源,已成为南京市物种保护先行地,优化了南京市山水城林的生态格局,打造了宜人宜城的核心优势。

## 2 南京市郊野公园的功能特色

从南京城市绿地系统规划看,已规划建设的36个郊野公园使南京的城市发展空间布局更加科学合理,乡土风景资源保护和利用更加完善。在其绿地的功能有别于其他城市绿地类型,主要具有以下突出功能:

### 2.1 户外运动休闲体验的新场所

在城市化高度发展的今天,户外享受大自然的休闲运动已成为城市居民的时尚,郊野公园的建设是提供这类新型运动休闲的方式。以南京聚宝山森林公园为例,该园位于紫金山北部、南京市主城区与仙林新城区交界处,总占地面积约150 hm<sup>2</sup>(含自然山体),相对保存较好的植被环境。聚宝山公园以运动休闲特色,兼顾地带性森林资源的保育。整体分为6大功能区,其中山地运动体验区域保持着山体林地的原貌,适当加以改造后,布置了与山体林地相结合的运动项目;森林郊野区域以密林景观、植物观赏、鸟趣园等项目,并设有生态实验研究所、科普展览等内容。尤为独特的是,该区内还设有生态体验景观,将人与动物身份置换,以动物的眼睛看自然景观。聚宝山郊野公园为久居城市中心区的市民提供了放松身心、休闲健身的游憩活动场所,园区依托自然生态山林资源以及便捷的公共服务设施,为游人搭建了多种活动平台。游人在流连于短途生态观光的同时,培养了爱护自然、注重生态的环保精神。

### 2.2 自然风景资源保育的新途径

城市化的快速发展使其周边的自然植被资源

破坏殆尽。在提倡生物多样性保护的今天,郊野公园在城市边缘作为自然保护的重要补充形式,承担着自然植被的恢复与保护、自然风景资源保育的功能。以南京市仙林新城的羊山生态森林公园为例,该郊野公园位于南京仙林大学城的东部,处于仙林新城区的中心地段,占地约 134 hm<sup>2</sup>。所规划的羊山森林公园,核心区强调森林资源保育,保护目标是恢复地带性含常绿成分的以壳斗科树种为优势的落叶阔叶林,为仙林大学城提供一片绿肺,其缓冲区适当兼顾了休闲、科普教育等功能。海拔最高为 85 m 的羊山自东向西绵延约 3 km,而山体以南则是宽约 80 m、绵延 1 000 m 许的湖泊,山体和水面有机组合,已吸引了成群的白鹭等野生动物驻足,郊野公园大面积自然植被和水面为动物提供了栖息地,生物多样性在郊野公园已得到了有效保护。羊山公园的水系统还与西湖公园、九香河湿地保护带的水系相通,形成水体循环,使公园山水交融的优势更加凸显。保护和适度利用有机结合在一起,使仙林新城在优越的生态本底下实现可持续发展。

### 2.3 控制城市空间形态的新保障

郊野公园在构建城市空间框架方面发挥着重要作用,在南京已得到有效的利用。随着南京城市的发展,城市规模在不断的扩大,仙林大学城、江宁城区、浦口新区等新城区与主城区的空间关系是控制城市发展必须面临的问题。通过科学的规划布局,建设郊野公园,构建“山水城林”的景观生态安全格局,是保护和改善南京城市生态环境,阻止城市无限蔓延的重要举措,在促进南京集约型城市土地利用方面有着不可替代的作用,使得南京市“多心开敞,轴向组团,拥江发展”的现代都市区空间结构具有制度保障。郊野公园的合理布局,特别是正在实施的明城墙外廓百里风光带,这条绿色的环带类似于伦敦城市外围的绿环,有效地将南京主城区与仙林大学城、江宁新城进行了空间分隔和用地控制,为南京城市的生态环境改善永久性地保留了大片的绿地,整体上完善了南京市发展的整体布局,使南京城市的发展空间得到了有效的控制和保护。

## 3 南京市郊野公园的发展思考

目前南京郊野公园的建设正全面展开,但由于缺乏对郊野公园内涵的深入理解及在规划设计方面系统的理论指导,导致部分郊野公园过度开发建设,缺乏应有的野趣,自然保育能力有限;或缺少宣

传及缺乏必要的休憩游乐设施,对游客的吸引力不大。笔者从南京地区所具有的自然和文化资源特点出发,结合国家生态文明建设理念,提出了进一步发展的几点规划策略:

### 3.1 宏观考虑,系统布局;构建城市生态安全格局

宏观考虑郊野公园选址布局时就要将其纳入城市景观生态安全格局,根据大环境总体自然资源保护原则,注重郊野公园分布的合理和均衡性。规划时应与城市绿地系统总体规划合理接轨,成为其中的有机组成部分和重要规划内容,构建市区和市郊贯通的绿地系统。根据《南京生态市建设规划》已确定的“四横两纵”生态网架,选址位于城市绿带、绿廊、绿楔等部位的沿江绿地、牛首山—将军山、老山—滁河、云台山—青龙山等自然山林水体,构建由生态源、生态廊道、生态斑块和生态楔组成城乡一体化生态安全格局(见图 2),有利于促进自然修复演替与自然过程,形成绿地与城市实体的错落嵌合的空间形态关系,确保郊野公园建设在生态系统和景观体系中的完整性和多样性<sup>[4]</sup>。远期发展中,还可通过郊野公园,将城市市区的绿地生态空间与六合、溧水、高淳等地农田果林自然生态环境融合起来,通过对这些城郊绿地合理的保护和发展,既可以作为城市的绿色生态基质,抑制城市无序蔓延,也能充当绿色斑块和绿色廊道,弥补中心城区各绿地之间的连接度较低、相对独立等问题,促进城市自然与人工生态系统的稳定性和可持续性。

### 3.2 农业转型,城郊优化;促进郊野乡村全面复兴

南京市郊野地区大面积的生态绿地大多分布有自然乡镇、村落,以往的郊野公园建设往往简单的将生态红线内居民迁出,并未过多考虑原有村落本身发展。而生态文明背景下的郊野公园建设应与《南京市美丽乡村建设实施纲要》和《南京市“十三五”时期美丽乡村建设行动计划》充分结合。进一步完善优化农村生态布局,通过加大农村生态环境保护力度,提升农村环境品质;同时创新驱动,加快转变农业发展方式,充分发挥南京科技人才优势,与相关大专院校合作发展设施农业、生态农业、智能农业等现代农业,促进农业产业规模化、专业化、集约化发展,促使经济转型升级,激发郊野乡村发展的内生力量;挖掘、修复传统优秀的本土非物质文化遗产如方山大鼓、东坝马灯、南京剪纸、高淳民歌等,展示浓郁乡土风情,充分发挥南京江南水乡、田园风光的优势,改造景区内的民居,发展农家



乐、乡村民宿等休闲度假特色农业,提升郊野乡村旅游品质,为城市居民提供更大的休闲场地和亲农空间<sup>[5]</sup>。配合南京生态文明规划建设战略,重点发展江宁谷里—横溪、高淳桤溪—漆桥、溧水白马—

无想山、浦口老山北麓—滁河南岸、六合竹镇—金牛湖等郊野地区的村镇建设成为郊野美丽乡村示范片区。

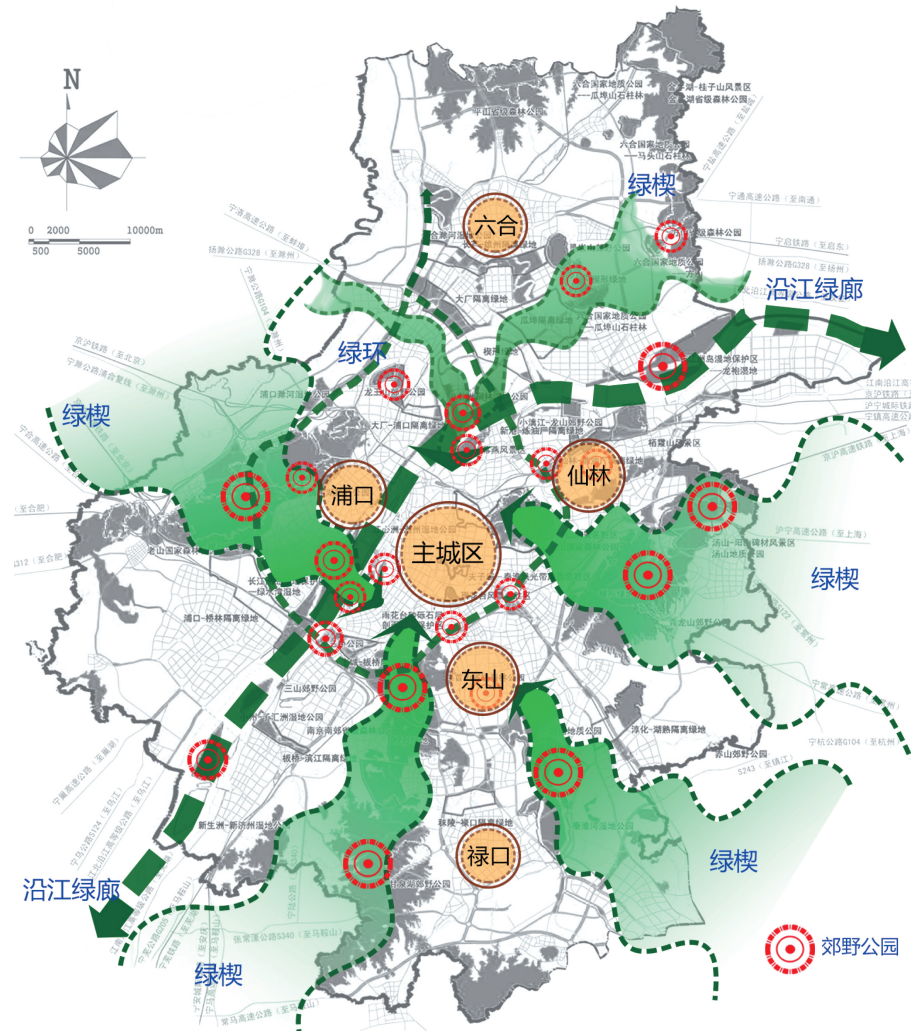


图 2 南京郊野公园分布与城市绿楔、绿廊关系

3.3 自然野趣,生态保育;物种多样性优先保护地

南京市郊野地区动植物资源十分丰富,如牛首山—将军山是城南地区较大的野生动植物栖息地,其中牛首山还是国家二级保护动物中华虎凤蝶自然保护区;固城湖是中华绒螯蟹国家级水产种质资源保护区;石臼湖、金牛湖等是黑脸琵鹭、白天鹅等冬候鸟迁徙逗留地。所以在追求自然野趣的同时,应加强郊野公园的生态保育功能,保护好自然山林保育的核心区与外围自然环境的连续性,保护好生物的迁徙廊道和缓冲保护地带。郊野公园植物规划应依照生物多样性原则<sup>[6]</sup>,考虑环境背景构建拟自然植物群落,广泛运用乡土树种及观果树种,丰

富现有植物种类,完善水生植物配置,尽可能以生态手段保存、恢复、创造生物多样性与景观多样性的自然生态环境,创造动植物理想的栖息环境。另外,郊野公园内的公共服务设施的用材应力求环保无污染,应用原生态、乡土性的材料,尽量减少人工构筑物,减少混凝土、规则花岗岩等人工材料的使用,注重废旧材料的循环利用。必要的旅游设施建筑小品,应与金陵文化特色相一致,与自然环境保持协调统一,体现粗犷质朴的自然状态。

3.4 主题特色,游憩体验;提升地域性文化竞争力

郊野公园的建设应注重地域文化、风貌资源的保护与提升以及休闲游憩设施、功能性项目的配

套。深入挖掘南京极具地域特色的六朝文化、明代文化、民国文化、红色文化、科教名人文化、佛教文化,融入南京云锦、花卉园艺、体育运动等各方面多层次的主题,加大对生态文化产品的开发支持力度,打造栖霞山、牛首山佛文化郊野片区,河西滨江风光带、金牛湖体育文化郊野片区,以及汤山、老山—汤泉养生文化郊野片区,傅家边、桤溪—游子山农旅文化郊野片区;合理利用自然森林、江河湖泊、湿地、农业文明和田园风情等自然人文资源品牌,创造具有文化品味的一系列景观,提升地域文化竞争力,增强市民游憩的体验感受;同时重视公众参与,可以结合郊野公园主题策划大型公共文娱活动、志愿活动<sup>[7-8]</sup>,以此增加公园人气;鼓励门户网站建,加强宣传的同时方便市民了解公园动态。

#### 4 展望

郊野公园的建设实践是落实国家生态文明战略,推进“强富美高”新南京建设的重要手段。目前,南京虽已建成一批环境质量较高的郊野公园,而在远期发展中,还需通过宏观系统的规划布局、塑造丰富多元的特色主题、营造丰富多彩的乡野氛围、提供互动参与的休闲活动体验等多种策略,进一步提升其规划建设水平。另外,从郊野公园的发展观看,一个专业有效的专门管理机构 and 一套完善的法律法规,对南京市郊野公园的管理维护是必不可少的。借鉴英国、中国香港等地郊野公园成功的管理经验<sup>[9-10]</sup>,可成立专门的南京郊野公园管理中

心,制定一套完善的规章制度,为南京郊野公园的持续健康发展发挥作用。与此同时,还可建立类似英国郊野公园的考评考核奖励机制<sup>[11]</sup>,鼓励郊野公园的精细管理与高效发展。

#### 参考文献:

- [1] 廖日文,章燕妮.生态文明的内涵及其现实意义[J].中国人口、资源与环境,2011(51):377-380.
- [2] 谷树忠,胡咏君,周 洪.生态文明建设的科学内涵与基本路径[J].资源科学,2013,35(1):2-13.
- [3] 李铁伦,朱祥明.上海郊野公园设计与建设引导探析[J].中国园林,2015(12):61-64.
- [4] 刘晓惠,李常华.郊野公园发展的模式与策略选择[J].中国园林,2009(3):79-82.
- [5] 郊野公园规划项目组.落实生态文明建设,探索郊野公园规划——以上海试点郊野公园规划为例[J].上海城市规划,2013(5):51-61.
- [6] 郝日明,张明娟.中国城市生物多样性保护规划编制值得关注的问题[J].中国园林,2015(8):5-9.
- [7] 徐 晞,刘滨宜.美国郊野公园的游憩活动策划及基础服务设施设计[J].中国园林,2009(6):6-9.
- [8] 朱祥明,孙 琴.英国郊野公园的特点和设计要则[J].中国园林,2009(6):1-5.
- [9] 张骁鸣.香港郊野公园的发展与管理[J].规划师,2004(10):90-94.
- [10] BROTHERTON D I.The development and management of country parks in England and Wales[J].Biological Conservation,1975,7(3):171-184.
- [11] 方小山,梁颖瑜.英国郊野公园规划设计探析[J].中国园林,2014(11):40-43.